

Số:11 /BC-HĐND

Mỹ Lộc, ngày 07 tháng 12 năm 2022

**BÁO CÁO THẨM TRA
Của Ban Pháp chế trình kỳ họp sáu HĐND huyện
Khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế đã thẩm tra các báo cáo của UBND huyện và Báo cáo công tác năm 2022 của các cơ quan TAND, VKSND, Chi Cục THADS, Công an, Thanh tra, Ban CHQS trình tại kỳ họp thứ sáu HĐND huyện. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Kết quả thẩm tra đối với các báo cáo của UBND huyện và các cơ quan Công an, Ban CHQS, Thanh tra huyện**1. Về tình hình thực hiện nhiệm vụ trong lĩnh vực QPAN, TT-ATXH, xây dựng chính quyền; công tác chỉ đạo, điều hành của UBND huyện năm 2022 và nhiệm vụ công tác năm 2023:**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với các báo cáo của UBND huyện và thông nhất nhận định:

Các báo cáo đã phản ánh tương đối toàn diện, khách quan tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và về xây dựng chính quyền năm 2022 trên địa bàn huyện, chỉ ra những kết quả đạt được cũng như những tồn tại hạn chế, phân tích nguyên nhân và đề ra những giải pháp khắc phục.

Năm 2022, UBND huyện và các ngành đã tích cực, chủ động thực hiện chức năng, nhiệm vụ, từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý, điều hành, thực hiện các giải pháp nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức, cá nhân, tập trung xây dựng chính quyền vững mạnh.

- Về quốc phòng, quân sự địa phương: Duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu. Đã bàn giao 113 thanh niên cho các đơn vị nhận quân, hoàn thành 100% chỉ tiêu giao quân.

- Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện được giữ vững. Triển khai đợt cao điểm tấn công trấn áp các loại tội phạm, tệ nạn xã hội, đảm bảo an ninh, an toàn trước, trong và sau dịp tết nguyên đán Nhâm Dần 2022.

- Tình hình vi phạm đất đai đã được hạn chế tối đa, một số vi phạm mới phát sinh đã được giải quyết dứt điểm, kịp thời ngay từ ban đầu.

- Công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm chỉ đạo. Tập trung nâng cao hiệu quả giải quyết thủ tục hành chính trên cổng dịch vụ công trực

tuyên. Đẩy mạnh hoạt động có hiệu quả của Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả cấp huyện, cấp xã.

- Tập thể lãnh đạo UBND huyện đã chủ động lãnh đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ, tuân thủ và thực hiện nghiêm Quy chế làm việc của UBND huyện, có sự phân công, phân nhiệm rõ ràng, đề cao vai trò chủ động, trách nhiệm cá nhân trong giải quyết công việc được phân công; phối hợp chặt chẽ với Thường trực HĐND, UBNDTTQ và các ban, ngành trong thực hiện nhiệm vụ.

Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhận thấy vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như:

- Một số cơ quan chuyên môn của huyện, một số xã, thị trấn chưa chủ động nghiên cứu, tham mưu cho UBND huyện triển khai thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực phụ trách, việc thực hiện nhiệm vụ được giao chưa đảm bảo tiến độ thời gian, nội dung công việc.

- Công tác cải cách hành chính được chỉ đạo quyết liệt nhưng tại một số cơ quan, đơn vị, một số xã, thị trấn còn chưa đạt yêu cầu như xã Mỹ Trung, xã Mỹ Tiến, xã Mỹ Phúc. Việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính, giờ giấc làm việc ở một số địa phương, đơn vị còn chưa nghiêm.

- Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật còn tiềm ẩn những vấn đề phức tạp gây ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự tại địa phương. Hiệu quả công tác phòng ngừa xã hội chưa cao, công tác tự quản, tự phòng, tự bảo vệ ở một số cơ quan, đơn vị còn sơ hở, thiếu sót, để tội phạm lợi dụng hoạt động, đặc biệt liên quan đến tội phạm trộm cắp tài sản. Tội phạm về kinh tế, môi trường có chiều hướng gia tăng, đã xử lý hành chính về kinh tế 14 trường hợp (tăng 10 vụ so với cùng kỳ 2021); xử lý hành chính về môi trường 22 trường hợp (tăng 7 vụ so với cùng kỳ 2021).

- Ý thức của người tham gia giao thông, nhất là việc chấp hành các quy định về an toàn giao thông đường bộ của thanh, thiếu niên, học sinh còn hạn chế (có 800 trường hợp vi phạm TTATGT).

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với phương hướng, nhiệm vụ công tác năm 2023 đã nêu trong báo cáo của UBND huyện và đề nghị UBND huyện tiếp tục chỉ đạo các ngành chức năng tăng cường các giải pháp đồng bộ, hiệu quả để đạt các chỉ tiêu đề ra, quan tâm giải quyết một số lĩnh vực sau:

- Thực hiện tốt công tác quản lý đất đai theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. Tăng cường, thanh tra kiểm tra, đôn đốc thực hiện các kết luận về công tác quản lý, sử dụng đất đai; không để phát sinh các vi phạm mới về đất đai. Tiếp tục tập trung đẩy nhanh tiến độ cấp GCNQSDĐ cho Nhân dân.

- Đẩy mạnh thực hiện cải cách hành chính, việc giải quyết thủ tục hành chính trên cổng cung cấp dịch vụ công trực tuyến ở mức độ 4.

- Ban CHQS huyện thực hiện tốt công tác bồi dưỡng kiến thức quốc phòng an ninh; phối hợp với UBND xã, thị trấn xử lý các trường hợp vi phạm còn tồn đọng nhằm đảm bảo công bằng trong thực hiện Luật NVQS và tạo điều kiện thuận lợi cho công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ.

- Công an huyện tiếp thu và khắc phục những hạn chế trong việc tiếp nhận, giải quyết nguồn tin về tội phạm; tiếp tục kiểm tra, kiểm soát và xử lý nghiêm tình trạng xe quá khổ, quá tải lưu thông trên các tuyến đường huyện quản lý theo phản ánh của cử tri tại các xã Mỹ Hưng. Đồng thời đề nghị UBND các xã, thị trấn chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền để người dân chấp hành nghiêm pháp luật giao thông đường bộ, chủ động phát hiện, kịp thời báo lực lượng chức năng Công an huyện để xử lý.

- Tiếp tục đẩy mạnh và đổi mới công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao trách nhiệm của Hội đồng phổ biến, giáo dục pháp luật và ý thức chấp hành pháp luật của công dân, nhất là đối với lứa tuổi vị thành niên.

3. Về kết quả giải quyết đơn thư

UBND huyện đã tập trung chỉ đạo thực hiện tốt công tác tiếp công dân. Năm 2022 toàn huyện đã tiếp 302 lượt công dân bằng 300 người, bằng 281 vụ việc (so với cùng kỳ 2021 số lượt tiếp công dân giảm 31 lượt), giải quyết tốt việc tiếp nhận và giải quyết đơn thư của công dân, không để phát sinh vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, đông người, các đơn thư phát sinh đã được tập trung xem xét, giải quyết¹. Nội dung đơn chủ yếu liên quan đến lĩnh vực đất đai như: cấp giấy CNQSDĐ sau dồn điền đổi thửa, tranh chấp đất đai...

- Tuy nhiên số lượng đơn thư toàn huyện tăng so với cùng kỳ 2021 (tăng 08 đơn). Ở một số xã, thị trấn chưa thực hiện tốt việc tiếp công dân định kỳ của người đứng đầu theo quy định của Luật Tiếp công dân; công tác tuyên truyền pháp luật về khiếu nại, tố cáo...; công tác hòa giải ở cơ sở hiệu quả chưa cao. Năng lực một số cán bộ làm công tác tiếp công dân, tham mưu giải quyết đơn thư ở cấp xã còn hạn chế dẫn đến chậm trễ trong thực hiện nhiệm vụ, thiếu chủ động trong công việc làm ảnh hưởng đến chất lượng, thời hạn giải quyết vụ việc

- Nhận thức hiểu biết pháp luật của một số người dân còn hạn chế nên có một số công dân đã cố tình gửi đơn thư, đi lại nhiều lần tại nhiều cơ quan khác nhau để khiếu kiện².

Ban Pháp chế kiến nghị UBND huyện chỉ đạo tiếp tục duy trì và thực hiện có hiệu quả công tác tiếp dân, tập trung giải quyết có chất lượng các vụ việc khiếu nại, tố cáo. Duy trì, tổ chức thực hiện việc tiếp công dân, giải quyết đơn thư đúng quy định của Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo, Luật Tiếp công dân và các văn bản hướng dẫn của cấp trên nhất là Quy định số 11-QĐ/TW ngày 18/02/2019 của Bộ Chính trị về trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy trong việc tiếp dân, đối thoại trực tiếp với dân và xử lý những phản ánh, kiến nghị của dân.

4. Về công tác phòng chống tham nhũng

¹ Năm 2022, cấp huyện đã giải quyết được 81/96 đơn kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền, còn 15 đơn đang giải quyết

² Bà Minh, ông Trung (Mỹ Thuận); ông Hiến, bà Hào, ông Thành (Mỹ Hưng); ông Cường (Mỹ Hưng); bà Phương (Mỹ Tiến); ông Hải (Mỹ Phúc); ông Liêm (Mỹ Thịnh).

Nhìn chung, công tác phòng chống tham nhũng tiếp tục được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện các giải pháp phòng ngừa, ngăn chặn tham nhũng, tiêu cực. Việc công khai minh bạch, hình thức công khai theo đúng quy định³.

Tuy nhiên công tác lãnh đạo, chỉ đạo của một số cấp ủy, chính quyền chưa thường xuyên, chưa thực sự chủ động trong triển khai thực hiện. Công tác tuyên truyền Luật phòng chống tham nhũng ở một số cơ quan, đơn vị chưa thường xuyên. Việc thực hiện quy chế dân chủ ở một số đơn vị hiệu quả chưa cao.

Đề nghị UBND huyện chỉ đạo tăng cường kiểm tra công tác nội bộ, phát hiện xử lý kịp thời các biểu hiện, các vụ việc tiêu cực, nâng cao hiệu quả xử lý vi phạm và chấn chỉnh công tác quản lý nhất là những việc liên quan đến các lĩnh vực dễ phát sinh tiêu cực như: đất đai, đầu tư xây dựng cơ bản, tài chính ngân sách... Chú trọng các hình thức và hiệu quả tuyên truyền phổ biến pháp luật.

II. Kết quả thẩm tra báo cáo của VKSND, TAND và CCTHADS huyện

Các báo cáo đã phản ánh khách quan về công tác của ngành năm 2022, thể hiện rõ trách nhiệm của ngành trong việc thực hiện chức năng nhiệm vụ của mình, bảo đảm giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện.

1. Đối với VKSND huyện

Viện Kiểm sát nhân dân huyện đã làm tốt công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp, bảo đảm tuân thủ các quy định của pháp luật; trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra tiếp tục tăng cường; chất lượng tranh tụng tại phiên tòa được nâng lên; hoàn thành các chỉ tiêu theo kế hoạch công tác⁴.

Tuy nhiên, một số tin báo tội phạm tiến độ giải quyết còn chậm. Công tác phối hợp giữa Điều tra viên và Kiểm sát viên còn chưa chặt chẽ. Việc phối hợp của Viện Kiểm sát với các cơ quan hữu quan trên địa bàn huyện có lúc, có việc còn hạn chế.

Đề nghị Viện KSND huyện năm 2023: Quan tâm xây dựng ngành, nhất là việc bồi dưỡng đội ngũ kiểm sát viên, cán bộ trẻ để đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp trong thời kỳ mới, tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan tư pháp, hội đoàn thể trong công tác phòng ngừa tội phạm. Hạn chế việc chậm giải quyết tin báo tố giác tội phạm.

2. Đối với Tòa án nhân dân huyện

Năm 2022, Tòa án nhân dân huyện đã tập trung giải quyết các vụ việc đảm bảo tiến độ và chất lượng. Không để xảy ra kết án oan sai người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm. Việc áp dụng thống nhất pháp luật trong hoạt động xét xử

³ Số cơ quan, đơn vị đã tổ chức thực việc kê khai tài sản, thu nhập là 59 cơ quan đạt 100%; số người đã kê khai tài sản thu nhập hàng năm, bổ sung là 177 người đạt 100%; số bản kê khai được công khai đạt 100%.

⁴ Giải quyết được 80/90 tin báo tố giác về tội phạm (đạt tỷ lệ 89%). Thụ lý kiểm sát điều tra đã giải quyết được 53 vụ /87 bị can (đạt tỷ lệ 76,8%, giảm 13,2% so với cùng kỳ 2021). Trong thực hành quyền công tố, kiểm soát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố Viện kiểm sát đã thụ lý và giải quyết 49/84 bị can (đạt tỷ lệ 100%, bằng so với năm 2021).

ngày càng tốt hơn. Tỷ lệ giải quyết các loại án, chất lượng các bản án ngày một nâng cao⁵.

Tuy nhiên vẫn còn bản án bị hủy do nguyên nhân chủ quan của Hội đồng xét xử.

Ban pháp chế đề nghị Tòa án phát huy những kết quả đã đạt được, tập trung khắc phục những hạn chế đã chỉ ra. Phối hợp với Tòa án nhân dân tỉnh tập huấn chuyên môn nghiệp vụ cho Hội thẩm nhân dân nhiệm kỳ mới.

3. Đối với Chi cục thi hành án dân sự huyện

Năm 2022, Chi cục THADS huyện đã cơ bản hoàn thành tốt các chỉ tiêu được giao, đã nỗ lực phấn đấu, siết chặt kỷ luật công vụ, triển khai nhiều biện pháp để nâng cao hiệu quả công tác.

Tuy nhiên, vẫn còn một số vụ việc đã có kế hoạch giải quyết nhưng đến nay vẫn chưa giải quyết được⁶, nguyên nhân là do lượng án chanh chấp về kinh doanh thương mại, đất đai, tín dụng ngân hàng có chiều hướng gia tăng và ngày càng phức tạp, các vụ án phát sinh nhiều yếu tố khách quan. Công tác tiếp công dân còn gặp nhiều khó khăn do ngày càng có nhiều trường hợp đương sự lợi dụng quyền công dân, phương tiện thông tin đại chúng để gửi đơn thư đến nhiều cơ quan ban ngành với nội dung không chính xác cản trở tiến độ giải quyết.

Ban Pháp chế đề nghị Chi cục THADS huyện phối hợp cùng các ban, ngành của huyện tham mưu tổ chức cưỡng chế thi hành án dứt điểm đối với một số vụ việc đã ban hành quyết định cưỡng chế. Tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về thi hành án dân sự; chú trọng các biện pháp giáo dục đương sự tự nguyện, hạn chế tối đa việc cưỡng chế thi hành án. Tăng cường quản lý chỉ đạo, hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ công chức đơn vị. Giải quyết kịp thời các đơn thư khiếu nại, tố cáo về thi hành án, tránh khiếu tố kéo dài, vượt cấp và phát sinh khiếu tố mới.

4. Kiến nghị UBND huyện, các phòng ban, ngành của huyện và UBND các xã, thị trấn

Để tạo điều kiện cho các ngành làm án tiếp tục hoàn thành tốt chức năng nhiệm vụ của mình và phục vụ hiệu quả nhiệm vụ chính trị địa phương, Ban Pháp chế đề nghị UBND xã và một số cơ quan liên quan kịp thời cung cấp thông tin cho tòa án khi có yêu cầu trong việc giải quyết các vụ án; UBND và Ban chỉ đạo THADS huyện cần có sự quan tâm hơn, kịp thời đối với công tác THADS, đặc biệt là công tác cưỡng chế đối với những vụ việc có tính chất phức tạp.

III. Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết bầu bổ sung Ủy viên Ủy ban nhân dân huyện

⁵ Năm 2022 Tòa án đã giải quyết 136/139 vụ, việc (đạt tỷ lệ 98%, giảm so với cùng kỳ 1%). Trong đó: án hình sự giải quyết đạt tỷ lệ 98%; án dân sự giải quyết đạt tỷ lệ 92%; việc dân sự đạt tỷ lệ 100%; án hôn nhân gia đình giải quyết đạt tỷ lệ 99%, án lao động đạt tỷ lệ 100%; án kính doanh thương mại, hành chính đạt tỷ lệ 98%.

⁶ vụ Đặng Thị Huyền ở xóm 4 xã Mỹ Hưng; Vụ Đỗ Ngọc Phương ở xã Mỹ Tân.

Tại Điều 3, Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ quy định số lượng Phó chủ tịch UBND và quy trình, thủ tục bầu, từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, cách chức thành viên UBND có nêu: “Ủy viên Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện gồm các Ủy viên là người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, Ủy viên phụ trách quân sự và Ủy viên phụ trách công an ở cấp tỉnh, cấp huyện”.

Nhân sự được Chủ tịch UBND huyện đề nghị bầu bổ sung Ủy viên UBND huyện là các ông: Trần Xuân Tình – Trưởng phòng Giáo dục Đào tạo huyện; Ông Trần Cao Sơn – Trưởng phòng Tư Pháp huyện là đảm bảo quy định của pháp luật.

Dựa trên các căn cứ tại điểm d, khoản 1, Điều 26 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ. Ban pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng; phù hợp với tình hình, điều kiện của địa phương. Ban Pháp chế đề nghị HĐND huyện thông qua./.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, kính trình HĐND huyện xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UB MTTQVN huyện;
- Cơ quan VKS, TAND, THADS, CA, QS, Thanh tra huyện;
- Các vị đại biểu HĐND huyện;
- Khách mời dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

